

ELŐTERJESZTÉS KÍSÉRŐ LAP

E-szám: 119/2016.

Tárgy: Elvi döntés fejlesztési hitel felvételéről

Előterjesztő neve: Kiszelné Mohos Katalin polgármester

Előadó neve: Perlaki Zoltán osztályvezető

Az előterjesztés aláírás előtti előzetes ellenőrzése

Vezetői ellenőrzés

- az előterjesztés tartalmilag és formailag *megfelelő - nem megfelelő*

előadó osztályvezetője

Pénzügyi ellenőrzés

- az előterjesztés tartalmilag és formailag *megfelelő - nem megfelelő*

pénzügyi osztályvezető

Törvényességi ellenőrzés

- az előterjesztés tartalmilag és formailag *megfelelő - nem megfelelő*

Nagykovácsi, 2016. december 7.

jegyző

Az előterjesztés kiküldhető – nem küldhető ki.

Nagykovácsi, 2016. december 7.

polgármester

Tisztelt Képviselő-testület!

Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testülete a 17/2016. (IX. 23.) önkormányzati rendeletben rendelkezett az útépitési együttműködésről és az útépitési érdekeltségi hozzájárulásról, amely rendelet alapján nagyrészt lakossági önerőből a helyi közút használatában érdekelt ingatlan tulajdonosai részére alapot teremt az útépités megvalósításához. Az ún. „gyűjtőutak” vonatkozásában a 17/2016. (IX. 23.) rendelet nem ad megoldást, ugyanis ezek olyan viszonylag nagy forgalmú utak, amelyeket nem csak az adott úton lakhellyel rendelkezők vesznek igénybe.

Ezen útjainkat folyamatosan fejlesztettük, legutoljára a Virágos sétány felső részét építettük ki. Az elmúlt években elkészítettük az **Erdősétány, Vértes, Rákóczi**, gyűjtőutak, kiviteli szintű engedélyezési terveit, illetve a szintén gyűjtő funkciót betöltő és igen rossz állapotú **Erdő** utca tervét. A dokumentációk teljes körűen tartalmazzák az út és járdaépítést – a kritikus szűkületek megszüntetésével – valamint a felszíni víz elvezetésének megoldását. A Rákóczi utcára már jogerős építési engedéllyel rendelkezünk, a többi terv engedélyezése jelenleg folyamatban van.

A tervezői költségbebecslések szerint az Erdősétány u. felújítása bruttó 112 millió, a Vértes u. bruttó 98 millió, a Rákóczi u. bruttó 119 millió, az Erdő u. bruttó 76 millió forintba kerülne.

A négy gyűjtőút teljes felújítása, aszfaltozása, vízelvezetésének megoldása tehát 405 millió forintba kerülne, amit nem lehet bevonni a 17/2016 rendelet körébe, tekintettel arra, hogy az utakat nem csak az ott lakók használják.

Az önkormányzati hitelfelvétel, kötvénykibocsátás és általában bármilyen önkormányzati **adósságot keletkeztető ügylet (AKÜ)** során az alábbi eljárásrendet kell követni:

A helyi önkormányzatoknak minden adósságot keletkeztető ügyletéhez a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: stabilitási törvény) és a 353/2011. (XII. 30.) Korm. rendeletben meghatározottak alapján **a Kormány hozzájárulása szükséges** (Nagykovácsi esetében 10 millió forint hitelösszeg felett).

Az önkormányzat adósságot keletkeztető ügyletéhez a Kormány a következő feltételek együttes fennállása esetén járulhat hozzá:

- a) az adósságot keletkeztető ügylet az államháztartás önkormányzati alrendszere adósságának a központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott mértéke teljesítését nem veszélyezteti,
- b) az adósságot keletkeztető ügylet az önkormányzat törvényben meghatározott feladatának ellátásához szükséges kapacitás létrehozását eredményezi azzal, hogy a működési kiadások folyamatos teljesítése biztosított,
- c) az önkormányzat adósságot keletkeztető ügyletet - a kormányzati engedély nélkül megköthető ügyletek és az adósságmegújító hitel kivételével - csak abban az esetben köthet, ha a hatályos helyi adó rendelete alapján a helyi iparüzési adót vagy a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény szerinti vagyoni típusú adók közül legalább az egyiket vagy a magánszemélyek kommunális adóját bevezette,
- d) az önkormányzat adósságot keletkeztető ügyletből származó tárgyévi összes fizetési kötelezettsége az adósságot keletkeztető ügylet futamidejének végéig egyik évben sem haladja meg az önkormányzat adott évi saját bevételeinek 50%-át.

A kormányzati eljárás két részre tagolódik:

- az önkormányzat **(előzetes) adatszolgáltatása** a fejlesztési célú adósságkeletkeztetési szándékáról, illetve
- az önkormányzat adott ügylethez való **kormányzati hozzájárulás iránti kérelme.**

Az adatszolgáltatási és engedélyezési eljárás kizárólag elektronikus úton, a Magyar Államkincstár által működtetett Önkormányzati Előirányzat-gazdálkodási Modul (ÖNEGM) rendszeren keresztül zajlik. Az **előzetes adatszolgáltatásnak** legkésőbb minden év március 16-áig kell az ÖNEGM rendszerben eleget tenni. A rendszerben szereplő adatlapokon a tárgyévben tervezett adósságot keletkeztető ügyletekre vonatkozó főbb adatokat szükséges rögzíteni az alábbiak szerint:

- a fejlesztés célja
- a fejlesztés alapjául szolgáló önkormányzati feladatot,
- a fejlesztéssel létrejövő kapacitást,
- az ügylet várható egybeszámított értékét,
- a már fennálló ügyletekből, kezesség-, illetve garanciavállalásokból eredő, jogosult által érvényesített fizetési kötelezettségek értékét,
- a tárgyévre tervezett saját bevétel összegét,
- ha az adatszolgáltatás benyújtásakor ismert, az ügylet típusát, futamidejét, - devizanemét, az adósságállomány keletkezésének ütemezését és az ügyletből eredő várható fizetési kötelezettséget.

Az előzetes adatszolgáltatási kötelezettség teljesítését követően nyújtható be **az ügyletre vonatkozó kormányzati hozzájárulás iránti kérelem.** A kérelmet az ÖNEGM rendszerben szereplő adatlapon kell benyújtani, melyen szerepeltetni kell:

1. a saját bevételeket és fizetési kötelezettségeket a futamidő végéig,
2. az ügylet típusát, futamidejét, devizanemét, továbbá a fejlesztési célú ügylet esetén:
 - a fejlesztéshez kapcsolódó ellátandó önkormányzati feladatot, a feladatot meghatározó törvényi rendelkezés megjelölésével,
 - a fejlesztési célt, a fejlesztéssel előálló kapacitás meghatározását, és
 - a fejlesztés eredményeként létrejövő tárgyi eszköz folyamatos működtetéséhez szükséges források bemutatását,
3. az önkormányzat működési és fejlesztési célú, 30 napon belül, valamint 30, illetve 60 napon túl lejárt szállítói tartozásait.

Az adósságot keletkeztető ügylethez történő kormányzati hozzájárulás iránti kérelem mellékleteként a fent hivatkozott jogszabályokban foglaltak szerint több okiratot is csatolni szükséges. Így:

- a) a helyi önkormányzat által kitöltött, a kincstár által üzemeltetett elektronikus rendszerben szereplő adatlapot, **továbbá a helyi önkormányzat költségvetési rendeletét, mely már tartalmazza az adósságot keletkeztető ügyletet,**
- b) **a költségvetési évet követő három évre szóló költségvetési kitekintésre vonatkozó határozatot,**
- c) az önkormányzat rövid szöveges indokolással ellátott **tájékoztatását**
 - az ügylet szükségességéről,
 - az ügyletből finanszírozott fejlesztés szükségességéről,

- a bevezetett helyi adókról, azok mértékéről, a kedvezményi, mentességi szabályok tartalmáról és a megállapított adómértékek, adókedvezmények, adómentességek időtartamáról és indokoltságáról,

d) az önkormányzat zárszámadásáról készült könyvvizsgálói jelentést, amennyiben ilyen készült.

A Kormány az adott hónap 16. napjáig beérkezett és a kormányhivatal véleményezésén átesett kérelemről az adott hónap végéig dönt.

Ahhoz, hogy a hivatal a fentiekben vázolt eljárást megkezdje, szükséges a Képviselő-testület **előzetes elvi döntése** a hitelfelvétel támogatásáról.

Az előzetes elvi döntés elősegítésére a pénzügyi osztály információkat kért a számlavezető Erste Bank-tól, hogy hozzávetőlegesen milyen kondíciókkal tud a bank egy ekkora nagyságrendű hitel nyújtani 10, ill. 15 évre (20 éves konstrukciónk nincs).

Az Erstabank kalkulációja nagyságrendi számokat tartalmaz és a jelenlegi piaci állapotot, illetve kamatszinteket tükrözi

Futamidő	Türelmi időt követően a negyedéves törlesztőrészlet Kamat + tőke (átlagosan)	Ebből	
		kamat	tőke
10 év	13 Mio HUF	1,96 Mio HUF	11,04 Mio HUF
15 év	9 Mio HUF	1,94 Mio HUF	7,06 Mio HUF

A táblázatból látható, hogy 400 millió forintra 10 év alatt 520 millió forintot, 15 év alatt 540 millió forintot kellene visszafizetni. 10 éves futamidő esetén 52 millió forint, 15 éves futamidő esetén pedig 36 millió forint lenne az éves törlesztő részlet.

A Képviselő-testület pozitív elvi döntése esetén a kormányzati hozzájárulási eljárás megindítása mellett a hivatal más bankoktól is kér ajánlatot.

Tájékoztatom a tisztelt Képviselő-testületet, hogy a Kbt. 9. § (8) bekezdés f) pontja szerint a Kbt. rendelkezéseit nem kell alkalmazni a hitelintézetekről és a pénzügyi vállalkozásokról szóló törvény szerinti hitel- és kölcsönszerződésekre. (Azaz a hitelfelvétel nem közbeszerzéseköteles.)

Nagykovácsi, 2016. december 7.

Kiszelné Mohos Katalin
polgármester

Határozati javaslat

Tárgy: Elvi döntés a fejlesztési hitel felvételéről

Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy

1.

a település gyűjtőútjainak – Rákóczi u., Erdősétány u. Vértes u. Erdő u. – teljes felújítása, aszfaltozása, a biztonságos gyalogosközlekedés kialakítása, valamint vízelvezetésének megoldása céljából 400 millió forint hitel felvételét elviekben támogatja.

2.

felhatalmazza a Polgármestert, hogy a fejlesztések megvalósításához szükséges hitelfelvétellel kapcsolatban a hitelintézetekkel a versenyeztetési eljárásokról szóló tárgyalásokat megkezdje.

3.

felkéri a Polgármestert, hogy a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. CXCV. törvény, az adósságot keletkeztető ügyletekhez történő hozzájárulás részletes szabályairól szóló 353/2011. (XII. 30.) Korm.rendelet, valamint az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény alapján a hitelfelvétel engedélyeztetési eljáráshoz szükséges dokumentumok összeállításáról a Polgármesteri Hivatal útján gondoskodjon.

Határidő: 2017. február 15.

Felelős: polgármester